

Előterjesztés

A Képviselő-testületek 2015. február 12-én tartandó együttes ülésére

Tárgy: Kunadacs és Kunpeszér községek képviselő-testületei együttes ülése a Kunadacs Község Önkormányzata és intézményei és a Kunadacsi Közös Önkormányzati Hivatal 2015. évi költségvetésének elfogadása.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés a 2014. december 15-ei ülésnapján fogadta el Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvényt.

A kihirdetés napja: 2014. december 29.

A 77. § szerint a törvény 2015. január 1-jén lép hatályba.

Az önkormányzati költségvetés elkészítésének alapvető szabályait:

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.),
- a végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.)
- Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvényt (a továbbiakban: Ktv.),
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási tv.),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.),
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.) határozza meg.

Az Áht. 24. § (3) bekezdésének rendelkezése szerint:

„A jegyző által a (2) bekezdés szerint előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a Képviselő-testületnek.”

Az Áht. 23. § (1) bekezdésnek rendelkezése értelmében:

„A helyi önkormányzat a költségvetését költségvetési rendeletben állapítja meg”

Az állam a helyi önkormányzatok gazdálkodásához - a központi költségvetés terhére - a Ktv. szerinti támogatást, hozzájárulást nyújt az Államkincstár rendszerén keresztül.

Az Önkormányzat költségvetésének tartalmára és összeállítására vonatkozó gazdasági és jogi környezet jelentős mértékben megváltozott a 2014. évben.

Az önkormányzati költségvetés főbb tartalmi elemei:

„Áht. 23. § (2)¹³³ A helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza

a) a helyi önkormányzat költségvetési bevételi előirányzatait és költségvetési kiadási előirányzatait

aa) működési bevételek és működési kiadások, felhalmozási bevételek és felhalmozási kiadások, kiemelt előirányzatok, és

ab) kötelező feladatok, önként vállalt feladatok és államigazgatási feladatok szerinti bontásban,

b) a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek költségvetési bevételi előirányzatait és költségvetési kiadási előirányzatait

ba) kiemelt előirányzatok,

bb) kötelező feladatok, önként vállalt feladatok és államigazgatási feladatok szerinti bontásban,

c) a költségvetési egyenleg összegét működési bevételek és működési kiadások egyenlege és a felhalmozási bevételek és a felhalmozási kiadások egyenlege szerinti bontásban,és

h) a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos hatásköröket, így különösen a Mötv. 68. § (4) bekezdése szerinti értékhatárt, a finanszírozási bevételekkel és a finanszírozási kiadásokkal kapcsolatos hatásköröket, valamint a 34. § (2) bekezdése szerinti esetleges felhatalmazást.

(3) A költségvetési rendeletben elkülönítetten szerepel az évközi többletigények, valamint az elmaradt bevételek pótlására szolgáló általános tartalék és céltartalék.

15. A költségvetési rendelet előkészítése, elfogadása

Áht. 24. §(2)¹⁴² A jegyző, főjegyző (a továbbiakban együtt: jegyző) a költségvetési rendelet-tervezetet a 29/A. § szerinti tervszámoknak megfelelően készíti elő.

(3)¹⁴³ A jegyző által a (2) bekezdés szerint előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek.

(4) A költségvetés előterjesztésekor a képviselő-testület részére tájékoztatásul a következő mérlegeket és kimutatásokat kell – szöveges indoklással együtt – bemutatni:

a) a helyi önkormányzat költségvetési mérlegét közgazdasági tagolásban, előirányzat felhasználási tervét,

b)¹⁴⁴ a többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve,

c)¹⁴⁵ a közvetett támogatásokat – így különösen adóelengedéseket, adókedvezményeket – tartalmazó kimutatást, és

d)¹⁴⁶ a 29/A. § szerinti tervszámoknak megfelelően a költségvetési évet követő három év tervezett bevételi előirányzatainak és kiadási előirányzatainak keretszámait főbb csoportokban, és a 29/A. § szerinti tervszámoktól történő esetleges eltérés indokait.”

A Stabilitási tv. rendelkezései szerint az önkormányzat működési célra csak naptári éven belül lejáró hitelt vehet fel.

Az Mötv. 10. §-a értelmében az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

„Ávr. 27. § (1) A jegyző a költségvetési rendelettervezetet a költségvetési szervek vezetőivel egyezteteti, annak eredményét írásban rögzíti, majd a rendelettervezetet és az egyeztetés eredményét a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban foglaltak szerint a képviselő-testület bizottságai elé terjeszti.

(2)¹⁴⁹ A polgármester a képviselő-testület elé terjeszti a bizottságok által megtárgyalt rendelettervezetet, amelyhez csatolja legalább a pénzügyi bizottság írásos véleményét.”

A 2015. évi költségvetésben az alábbi 2 intézmény szerepel, mint az Önkormányzat költségvetési szerve, az Igazgyöngy Óvoda és a Kunadacsi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: KÖH).

A fenti általános jogszabályi tájékoztatás alapján a 2015. évi költségvetés részletes szakmai tervezete az előterjesztéshez mellékelve.

A feladatellátás átszervezésére vonatkozóan megemlítem, hogy 2015. március 1-től az aktív korúak ellátásával kapcsolatos feladatokat a járási hivatal látja el. 2015. március 1-től a segélyek közül kikerül a lakásfenntartási támogatás azzal, hogy a módosítás hatálybalépésekor már megállapított ellátásokat a módosítás hatályba lépése előtti szabályok szerint nyújtani kell azzal, hogy 2015. január 1-jét követően már csak 2015. február 28-áig állapítható meg lakásfenntartási támogatás. 2015. március 1-jétől megszűnik az önkormányzati segély, helyette az önkormányzatoknak a járási hivatalok által biztosított

ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást kell nyújtani.

A képviselő – testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014.(X.22.) önkormányzati rendelettel módosított 5/2013.(III.29.) önkormányzati rendelet 30. § (1) bekezdése szerint az Ügyrendi és Önkormányzati Bizottság:

a) véleményezi az önkormányzati és intézményei költségvetési és zárszámadási rendeletének tervezetét,

b) javaslatot tesz a feladatköréhez tartozó intézmények éves költségvetési előirányzatainak megállapításához.

A Kunadaci Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás 1.3. pontja szerint „A KÖH éves költségvetését és zárszámadását az érintett önkormányzatok Képviselő-testületei együttes ülésen fogadják el.” (31/2013.(I.31.) és a 43/2013.(II.26.))

A költségvetés tervezetének egyeztetése az intézményvezetőkkel, a civil szervezetek vezetőivel megtörtént.

Az Áht. 29/A. §-a szerint a helyi önkormányzat évente, legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban állapítja meg a saját bevételeinek, valamint a Stabilitási tv. 3.§ (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

A Stabilitási tv. 10. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladhatja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

Az Önkormányzatnak jelenleg nincs a Stabilitási tv. 10. § (5) bekezdése szerinti fizetési kötelezettségbe beszámítandó megkötött adósságot keletkeztető ügylete.

A saját bevételek körét az Mötv. 106. § (1) bekezdése tartalmazza.

Fentiek alapján javaslom a képviselő-testületnek, hogy az Önkormányzatunk 2015. évi költségvetéséről szóló előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet tervezetét fogadja el.

Kunadacs, 2015. február 5.

Farkas Ildikó
polgármester